

高教动态

中央财经大学高等教育研究所编 2017年第1期（总第271期）

目 录

- 一、教育部：动员各方力量积极参与“双一流”建设
- 二、高校学生管理出新规 大学生多了哪些福利和禁区？
- 三、北大汇丰商学院将设牛津校区 中国高校走向世界
- 四、移民就能进清华？清华回应“降低国际生录取门槛”质疑

一、教育部：动员各方力量积极参与“双一流”建设

教育部、财政部等日前联合印发了《统筹推进世界一流大学和一流学科建设实施办法（暂行）》（以下简称“办法”），提出坚持扶优扶需扶特扶新，按照“一流大学”和“一流学科”两类布局建设高校，明确建设高校将实行总量控制、开放竞争、动态调整。

根据国务院《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》，“双一流”建设的总体目标为：到2020年，若干所大学和一批学科进入世界一流行列，若干学科进入世界一流学科前列；到2030年，更多的大学和学科进入世界一流行列，若干所大学进入世界一流大学前列，一批学科进入世界一流学科前列，高等教育整体实力显著提升；到本世纪中叶，一流大学和一流学科的数量和实力进入世界前列，基本建成高等教育强国。

办法指出，一流大学建设高校应是经过长期重点建设、具有先进办学理念、办学实力强、社会认可度较高的高校，须拥有一定数量国内领先、国际前列的高水平学科，在改革创新和现代大学制度建设中成效显著。一流学科建设高校应具有居于国内前列或国际前沿的高水平学科，学科水平在有影响力的第三方评价中进入前列，或者国家急需、具有重大的行业或区域影响、学科优势突出、具有不可替代性。

办法提出，设立由政府有关部门、高校、科研机构、行业组织人员组成的世界一流大学和一流学科建设专家委员会，来论证认定标准，并遴选产生拟建设高校名单。列入拟建设名单的高校须自主确定建设方案，并组织相关专家对其进行深入论证，经高校报所属省级人民政府或主管部门审核通过后，报教育部、财政部、发改委，最终由国务院批准。

对于经批准的一流大学、一流学科建设高校及建设学科，办法提出，将综合考虑建设高校基础、学科类别及发展水平等，给予相应支持。其中，中央高校开展世界一流大学和一流学科建设所需经费由中央财政支持；中央预算内投资对中央高校学科建设相关基础设施给予支持；纳入世界一流大学和一流学科建设范围的地方高校，所需资金由地方财政统筹安排，中央财政予以引导支持。此外，有关部门将在考试招生、人事制度、经费管理、学位授权、科研评价等方面切实落实建设高校自主权。

办法强调，要加强过程管理，实施动态监测，及时跟踪指导，以学科为基础制定科学合理的绩效评价办法，开展中期和期末评价，加大经费动态支

持力度，形成激励约束机制，增强建设实效。在建设过程中，对于出现重大问题、不再具备建设条件且经警示整改仍无改善的高校及建设学科，调整出建设范围。

办法指出，规划部署、推进实施、监督管理等工作将由教育部、财政部、发展改革委建立的部际协调机制负责。同时，将动员各方力量积极参与世界一流大学和一流学科建设，鼓励行业企业加强与高校合作，协同建设。

来源：《中国青年报》2017年2月1日

二、高校学生管理出新规 大学生多了哪些福利和禁区？

教育部日前发布了新版的《普通高等学校学生管理规定》，作为中国高校学生管理的重要依据和基本制度，包括设置创新创业学分、允许跨校修读课程、严查新生入学资格等等，这份新规给大学生发放诸多新“福利”的同时，也划定了“禁区”。

福利：

这些都能算学分

——创新创业、论文专利、网络课程都可算学分

对于大学生来说，拿到学分顺利毕业是他们最为关注的话题之一，这份高校学生管理新规，新增了多项让学生获取学分的渠道。

例如，“学生参加创新创业、社会实践等活动以及发表论文、获得专利授权等与专业学习、学业要求相关的经历、成果，可以折算为学分，计入学业成绩。具体办法由学校规定。”

“学校应当鼓励、支持和指导学生参加社会实践、创新创业活动，可以建立创新创业档案、设置创新创业学分。”

“参加学校认可的开放式网络课程学习。学生修读的课程成绩(学分)，学校审核同意后，予以承认。”

支持大学生创业

——大学生可休学创业 经历成果计入学业成绩

与原规定相比，这一针对大学生管理的新版规定，特别突出了对于大学生创业的政策支持。

新规明确了学生享有获得就业创业指导和服务的权利，将高校作为培养学生创新创业能力的责任主体。

新规规定，新生可以申请保留入学资格开展创新创业实践，入学后也可以申请休学开展创业。如上文所述，学生参加创新创业等活动以及发表论文、获得专利授权等与专业学习、学业要求相关的经历、成果，可以折算为学分，计入学业成绩。

此外，新规还鼓励学校建立创新创业档案、设置创新创业学分，加强学生的创新创业教育。对休学创业的学生，可以单独规定最长学习年限，并简化休学批准程序。

学习制度更为灵活

——放宽学生学习年限 允许跨校修读课程

在学制方面，新规也更加突出学生的主体地位，主要鼓励学校实施灵活的学习制度，放宽学生学习年限，支持学生休学创业等。

学生在校学习期间所修课程及所获得学分，在学生因休学、退学、取消学籍、开除学籍等情况中断学业时，其在校学习已获得的学分可以在一定期限内予以保留。

此外，新规明确，学校根据社会对人才需求情况的发展变化，需要适当调整专业的，应当允许在读学生转到其他相关专业就读，并制定学生转专业的具体办法，建立公平、公正的条件和程序，健全公示制度。

新规还明确，学生根据学校有关规定，可以申请辅修校内其他专业或者选修其他专业课程；可以申请跨校辅修专业或者修读课程。

对处分不服可申诉

——学校成立学生申诉处理委员会

学生处理、处分和申诉制度因为与学生切身利益息息相关，历来都是高校学生管理规定的重要组成部分。与原规定相比，新规对于学生处理、处分和申诉制度进行了较大篇幅的补充，新增了诸多内容。

新规明确，学校应当成立学生申诉处理委员会，负责受理学生对处理或者处分决定不服提起的申诉。

除了学校相关负责人、职能部门负责人、教师代表、学生代表代表外，新规增加负责法律事务的相关机构负责人作为学生申诉处理委员会的组成人员。有条件的学校，还可以聘请校外法律、教育等方面专家参加。

此外，新规还新增学生处分应当设置期限并到期应予解除的内容，规定“除开除学籍处分以外，给予学生处分一般应当设置 6 到 12 个月期限，到期

按学校规定程序予以解除。解除处分后，学生获得表彰、奖励及其他权益，不再受原处分的影响”内容。

禁区：

严惩冒名顶替上大学

——新生弄虚作假将取消入学资格

近年来，冒名顶替上大学的事件屡屡受到舆论聚焦，高校如何审查和把关新生的入学资格也显得格外重要。

这份新规明确，学校应当在报到时对新生入学资格进行初步审查，审查合格的办理入学手续，予以注册学籍；审查发现新生的录取通知、考生信息等证明材料，与本人实际情况不符，或者有其他违反国家招生考试规定情形的，取消入学资格。

对此，教育部表示，增加了新生入学资格初步审核及入学后复查的内容、操作方法，从制度上和操作上减少和杜绝了冒名顶替、弄虚作假获得入学资格的可能性。

严惩学术不端

——抄袭伪造、代写买卖论文将开除学籍

这份新规规定，学生应履行恪守学术道德，坚守学术诚信的义务，建立对失信行为的约束和惩戒机制。

新规要求学校开展学生诚信教育，记录学生学业、学术、品行方面的诚信信息，建立对失信行为的约束和惩戒机制，对严重失信行为可以作出相关处分或处理。

需要特别指出的是，新规对学术不端和学术造假行为给予了严厉制裁，规定“对以作弊等学术不端行为或者其他不正当手段获得学历证书、学位证书的，学校应当依法予以撤销；对存在抄袭、篡改、伪造学位论文等严重的学术不端行为或者参与代写论文、买卖论文的学生，学校可以开除学籍。”

严惩考试作弊

——替考、卖答案牟利等将开除学籍

2015年全国人大常委会审议通过的《刑法修正案(九)》将非法出售、提供试题、答案罪纳入刑罚。

对于打击大学生考试作弊的现象，这份新规明确，代替他人或者让他人代替自己参加考试、组织作弊、使用通讯设备或其他器材作弊、向他人出售

考试试题或答案牟取利益，以及其他严重作弊或扰乱考试秩序行为的可给予开除学籍处分。

中国政法大学副校长马怀德对此进行解读时指出，新规根据《刑法修正案(九)》，将“向他人出售考试试题或答案牟取利益”的行为增加为可以给予开除学籍处分的情形。在考试范围上，新规所规定的考试除了《刑法修正案(九)》中所规定的“法律规定的国家考试”外，还包括学校组织的各类考试，如各科目的期末考试等。

来源：中国新闻网 2017 年 2 月 18 日

三、北大汇丰商学院将设牛津校区 中国高校走向世界

2017 年 2 月 20 日，北京大学汇丰商学院与英国开放大学正式签约，购买其位于牛津市的校舍，着手创办北大汇丰商学院牛津校区。这将是中国高校走向世界的新举措。

北大汇丰商学院牛津校区位于英国牛津市，是一座占地 15 英亩(约 6 万多平米)的英式庄园，始建于 1880 年，拥有草坪、湖泊和三栋主要建筑。其中，主要建筑总使用面积 3600 平米，包括 40 多间办公室，5 间教室，1 间图书阅览室，2 个集会大厅以及其他设施。

根据规划，北大汇丰商学院牛津校区将主要招收英国和欧洲其他国家的学生，修读北京大学的金融学、管理学、经济学硕士学位，学制两年，学生第一年在牛津校区学习，第二年到深圳主校区学习。与此同时，校区还将招收英国和欧洲其他国家的企业家，开设短期高层培训课程。北大汇丰商学院将针对国际学生开设许多具有中国元素的金融与经管课程，使学生不但掌握专业理论知识，同时也了解中国的改革发展实践。

今后，北大汇丰商学院深圳主校区的中国学生也可以去牛津校区选修课程，一些中国企业家的短期培训课程也将在牛津校区进行，使中国学生和企业的知识结构更具多元文化背景，更具国际发展的能力。

目前，北大汇丰商学院已完成对牛津校区的购置，教学与管理方面的准备工作正在有条不紊地进行中，校区的招聘和招生工作也将在今年 6 月全面展开。

北大汇丰商学院牛津校区同时将成立北京大学牛津中心和深圳市牛津创新中心。三个机构将共同搭建国际化的产学研创新平台，促进中英、中欧的经济金融和科技合作。

来源：《齐鲁晚报》2017 年 2 月 24 日

四、移民就能进清华？清华回应“降低国际生录取门槛”质疑

清华大学最近颁布了《2017 清华大学国际学生（本科）招生简章》。从招生简章来看，从今年开始，所有具有申请资格的国际学生都可以向清华大学递交申请不用进行笔试，而以往所有申请清华大学本科的国际学生都需要先参加 4—5 个科目的考试然后再加试或者面试最终录取。

从统一考试来看，外国学生想报考清华大学只要通过一个叫做 HSK 的汉语水平测试就可以。而不少网友质疑，这项考试标准完全无法和国外英语授课学校所要求的雅思、托福的标准相比。HSK 的考试要求里面写着：达到 HSK 汉语水平，需要掌握 1800 个汉字。更有内地清华学生留言，说其实很多国际学生完全没达到这个标准，只会说“你好”“谢谢”。

清华大学的这一做法，最具争议的地方是可能加剧教育不公平。过去几年，大量中国籍父母选择在美国等地生小孩，这些持有外国护照的孩子在中国成长、生活，和同龄人一起进公立或私立中小学接受中国基础教育。当他们的同学为高考奋战的时候，他们很可能受惠于类似于清华的这一新政。为容易上中国名牌大学，有条件的家长也会让子女放弃中国国籍，以“移民”方法曲线回国名牌大学。

清华回应：门槛会更高

2 月 17 日，清华大学对人民日报客户端独家回应，为什么要实行申请—审核制、什么是申请—审核制及谁将成为清华“申请-审核”制的首批国际学生。

清华大学相关负责人介绍：近年来，清华大学全面贯彻落实党的教育方针，围绕“综合评价、多元择优、因材施教、促进公平”的人才选拔理念，结合自身办学特色和人才培养需要，不断推行多样化人才培养举措。招生是人才培养的重要环节。放眼世界，“申请—审核”制是比较通行的本科国际学生选拔方式，可以更为全面地考核报考学生的高中学业水平、中文能力、综合素质等。因此，作为学校教育教学改革的举措之一，从今年开始，清华推行本科国际学生“申请—审核”制，以期选拔更优秀的国际学生。

该负责人介绍，申请—审核制主要有两个环节，网上申请和综合测评（材料评审和面试）。

首先，学生可以通过清华大学国际学生（本科）申请系统，真实完整地提交申请材料。申请材料包括：国家和北京市规定的国际学生招生相关材料和证明。其中《教育部关于规范我高等学校接受外国留学生有关工作的通知》中对移民规定如下：自 2010 年起，来华留学申请人必须持有有效的外国护照

或国籍证明文件 4 年（含）以上，且最近 4 年（截至入学年度的 4 月 30 日前）之内有在国外实际居住 2 年以上的记录（一年中实际在国外居住满 9 个月可按一年计算，以入境和出境签章为准）。已有的国家 / 地区统一高中毕业考试成绩单或国际学生高中阶段的学业成绩（GPA 或排名）。各国主要高校所要求的笔试成绩，包括但不限于 SAT、AP、A-level、各国高考成绩等，并作为重要录取和考核依据。获奖证书、其他大学录取通知书等辅助证明材料。HSK 成绩。

“需要说明的是，由于清华本科课程采用中文教学（部分课程采用双语或英语教学），且绝大多数专业的国际学生和中国学生一起编班上课。因此，我们要求所有申请者提供 HSK 成绩，但仅作为其中一个基本申请条件，并非录取依据。除上述申请材料外，根据情况还可以要求申请者提供其他补充材料。”该负责人介绍，“看看清华对申请材料的要求，你会发现，申请一审核制这个新的录取方式门槛将会更高。”

“提交申请材料后，清华将组织专家，对申请材料进行匿名评审，并经过严格面试等综合考核环节后，最终择优确定录取名单。而对于设计学类、美术学类的学生，还需要再进行专业加试，以此保障生源质量。”该负责人介绍，今年本科国际学生的录取名额与往年持平。

“近些年来，越来越多的国际学生选择到清华学习，在清华留学生中，攻读学位的国际学生也日益增多。而且，清华此次实施本科国际学生的申请一审核制后，由于扩大了优秀生源的申请范围，实际上增大了申请者的竞争难度。”该负责人介绍，“2016 年 9 月，清华大学苏世民书院开学，迎来了首批来自全球 35 个国家和地区的 111 名学生，其中毕业于哈佛大学等美国常春藤盟校的学生就有 20 多人，申请成功率仅为 3.7%。中国的高速发展和清华的教学科研资源，已经吸引了世界顶尖大学毕业生以及南北半球不同国家优秀青年的青睐。而此次，清华本科国际学生的招生改革，也正是在这样的大趋势下，为了吸引更多优秀、更全面、更多元的国际高中学生，而作出的使命驱动的改革。”

针对是否国际生将挤占国内学生名额的疑问，该负责人回应：清华在国内的招生录取规模，将按照教育部的要求维持在 3300 人左右。而国际学生招生名额不挤占国内学生名额。进入清华的国际学生，将与往年一样，按照国家和北京市的有关规定，享受奖学金申请政策等。

来源：人民网 2017 年 2 月 18 日